

## Проекты для госзаказчиков реализуются в фантастически короткие сроки "Бизнес", 14.07.2005

### Экстрим на государственном уровне

Больше всего средств тратят на технологии те бюджетники, которые и находятся «ближе к деньгам»: своим (Федеральное казначейство Минфина) или западным (Федеральная таможенная служба). Прежде всего госорганы с помощью компаний-интеграторов пытаются связать воедино свои разрозненные базы данных и обеспечить связь с региональными представительствами. Но далеко не всем удается создать реально работающие системы.

Большинство крупных ИТ-решений в госструктурах разрабатываются индивидуально - слишком уж велика специфика. Один из самых знаменитых «строго индивидуальных» проектов - ГАС «Выборы». Чтобы оценить масштабы проекта, достаточно сказать, что только модернизация системы в прошлом году обошлась государству в \$30 млн. А со следующего года НИИ «Восход» приступит к работе над аналогичным проектом по созданию единого государственного регистра населения - АС ГРН. В глобальную систему учета будет внесена информация о каждом гражданине России. Создание АС ГРН, по оценкам разработчиков, будет стоить около 3,5 млрд рублей.

Решения, пусть и меньшего по сравнению с ГАС «Выборы» масштаба за последние два года были внедрены в Пенсионном фонде РФ, ФНС, Госнаркоконтроле. Например, министр МВД Рашид Нургалиев заявил о внедрении единой информационной системы ГИБДД, благодаря которой в режиме реального времени можно получать информацию об угнанных автомашинах, лицах, которые привлекались к административной ответственности, были лишены прав или находятся в розыске. В систему ГИБДД можно войти с помощью пароля с мобильного телефона или карманного компьютера. К концу 2005 года милиционеры обещают внедрить систему на территории всей России.

Уже третий год модернизирует свою ИТ-систему Федеральная таможенная служба (бывший ГТК). Поскольку страны ЕС заинтересованы в том, чтобы таможня была оборудована по европейским стандартам, ЕБРР выделил значительные средства на информатизацию ГТК. По словам источников «Бизнеса», для российских разработчиков и сейчас это очень «вкусный» проект, поскольку тендеры по нему объявляются каждую неделю. В прошлом году только компьютеров ФТС было закуплено на \$16 млн. По мнению директора по продажам компании InfoWatch Рустэма Хайретдинова, это один из немногих проектов в государственном ИТ, где в коня корм. Созданная система интернет-декларирования, считает он, реально снизила уровень контрабанды на российской границе.

Но традиционно самыми современными ИТ среди госструктур обладали те, кто так или иначе связан с финансами - Минфин, Федеральная налоговая служба, Государственный таможенный комитет и, конечно, Министерство экономического развития и торговли, которое давно продвигает идею создания «электронного правительства».

Например, один из крупных проектов, который начался в мае этого года - модернизация ИТ-структуры Федерального казначейства. Контракт на сумму 673 млн рублей получила компания ОТР. Ей предстоит создать, внедрить и в дальнейшем сопровождать систему «Центр-КС», которая предназначена для кассового обслуживания исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Как рассказал «Бизнесу» президент компании ОТР **Дмитрий Рыбаков**, это первое за историю казначейства внедрение единой технологии «до первой транзакции», которая объединит центральный аппарат Федерального казначейства, почти 90 управлений и более 2 тыс. отделений в регионах. Для этого, по словам Рыбакова, компании придется интегрировать в единое целое очень разнородное и «древнее» ПО, которым пользовались разные управления казначейства.

В рамках проекта в Федеральном казначействе будет создана единая защищенная система электронного документооборота. Сейчас, по словам Рыбакова, бюджетополучатели, к которым, по сути, относятся все ведомства, кроме Минфина и управлений финансов в администрациях регионов, не имеют прямого доступа к защищенным каналам связи казначейства и поэтому вынуждены обмениваться с ним информацией в «бумажном виде». После создания единой системы документооборота все финансовые отношения в государстве, можно сказать, будут оформлены в электронном виде.

Большинство крупных проектов по госзаказу, по словам разработчиков, приходится исполнять в максимально сжатые сроки. Например, систему «Центр-КС» в Федеральном казначействе ОTR должна завершить к концу этого года. Дмитрий Рыбаков оценивает такой срок как «экстремальный и просто фантастичный».

По словам директора по ИТ компании «Крок» Александра Буйдова, в прошлом году госорганы, кроме систем электронного документооборота активно внедряли решения, связанные с финансовой аналитикой и статистикой. А Рустэм Хайретдинов отмечает, что бюджетники «наконец-то всерьез взялись за информационную безопасность». Например, в МЭРТ была создана система мониторинга действий сотрудников на рабочих станциях. Впрочем, оговаривает Хайретдинов, поскольку статьи «информационная безопасность» в бюджетной росписи не предусмотрено, госструктурам приходится «засовывать» эти проекты под другие статьи - в частности, проводить их как НИОКР или НИР (научно-исследовательские разработки).

Но одно дело внедрить решение, а другое - заставить работать с ним госслужащих. По мнению Александра Буйдова, если использование системы не регламентировано законодательством, для конкретных пользователей-чиновников она может не иметь никакого значения. Например, ничто не заставит судью вносить в базу данные по конкретному делу.

Совершенно другие масштабы у ИТ-проектов, которые проводят у себя региональные администрации. Их сметы редко превышают шестизначные суммы в рублях. По мнению генерального директора компании «1С» Бориса Нуралиева, с начала 2006 года ситуация на региональных рынках резко изменится. После административной реформы в России появится несколько десятков тысяч новых муниципальных образований. По разным оценкам, это может быть от 15 тыс. до 45 тыс. новых муниципалитетов. Таким образом, общее количество бюджетных учреждений в России увеличится до 170 тыс. В компании «1С» считают, что потенциальный рынок только систем бухгалтерского учета для новых муниципальных образований можно оценить в \$45 млн. Стоимость оборудования одного места в среднем составляет около \$450, а таких мест в одном муниципальном образовании может быть десять-двадцать. Казалось бы, суммы небольшие, но в массе это дает очень перспективный рынок. Сейчас на нем работают лишь несколько крупных компаний, в частности «1С» и «Парус».